

ЭКОНОМИКА
ПРОГРАММА РЫНОЧНЫХ РЕФОРМ
ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ
РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ
ИНОСТРАННОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО
И ИНВЕСТИРОВАНИЕ
ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗОНЫ
С ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНЫМ РЕЖИМОМ
И ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
НАЛОГИ
ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА
ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ПРЕОДОЛЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ
КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС
ПРОГРАММА РЫНОЧНЫХ РЕФОРМ

Программой рыночного реформирования экономики Республики Беларусь, принятой в 1990 г., в качестве стратегических направлений социально-экономического развития определены: формирование принципиально новой социально-экономической системы и создание эффективной структуры экономики на основе внедрения современных прогрессивных технологий, отвечающей реальным потребностям общества и способной к устойчивому функционированию в условиях рынка и интеграции в мировое хозяйство; трансформация отношений собственности; развитие предпринимательства и формирование конкурентной среды; либерализация внешней торговли; повышение экологической безопасности; правовое обеспечение рыночных реформ и гарантий личных прав и свобод граждан, их социальной защиты.

Основные положения действующей политики государства отражены в важнейших государственных социально-экономических документах: Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (2004 г.), Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 г. (2006 г.), Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг. (2006 г.). В них зафиксированы направления и механизмы реализации выработанной стратегии реформирования и создания перспективной модели социально-экономического развития, которая определена как социально ориентированная рыночная экономика. Для стимулирования развития рыночной экономики государством осуществляется взвешенная либерализация различных сфер экономики, государственная собственность трансформируется в акционерную и частноиндивидуальную, происходит становление новых адекватных рыночной экономике социальных типов хозяйства при активной роли государственного регулирования и создании гибких механизмов реформирования экономики.

Приватизация в Беларуси осуществляется по двум основным направлениям: «малая» приватизация охватывает сферы торговли и услуг, мелкие предприятия промышленности и строительства, находящиеся в муниципальной собственности; «большая» приватизация касается крупных предприятий республиканской собственности. Она предполагает возмездную или безвозмездную передачу государственной собственности в частную или акционерную (корпоративную) в целях повышения эффективности производства, достижения разумного баланса интересов различных социальных групп.

Преобладающим способом реформирования объектов республиканской собственности является преобразование государственных и арендных предприятий в открытые акционерные общества с последующей продажей акций внутренним и внешним инвесторам.

Реформирование государственной собственности в Республике Беларусь началось в 1991 г. и продолжается до настоящего времени. Основопологающими законодательными актами по реформированию государственной собственности в Республике Беларусь стали законы: «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», «Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью», «Об именных приватизационных чеках», «О предприятиях», «О собственности», «О ценных бумагах».

Наиболее активно процессы разгосударствления и приватизации происходили в торговле, на транспорте, в сфере услуг и на предприятиях легкой, лесной, деревообрабатывающей и пищевой промышленности.

В 1991–2005 гг. в Беларуси реформировано и отчуждено 8343 объекта, из них преобразовано 4100 предприятий, что составляет 15,3% общего числа предприятий республики. На их базе организовано 1978 акцио-нерных обществ (48,2% всех преобразованных предприятий), продано на аукционах либо по конкурсу 1398 объектов, 724 выкуплены арендными и трудовыми коллективами. При этом в промышленности реформировано 543 объекта, в строительстве — 292, в торговле — 1267, в общественном питании — 254, в бытовом обслуживании — 459, в агропромышленном комплексе — 763 объекта; 522 объекта приватизированы, акционированы в других отраслях народного хозяйства. На преобразованных предприятиях работают 958,9 тыс. человек (около 22,3% всех занятых работников).

Активно осуществляется реструктуризация в машиностроении, элект-ротехнической промышленности и приборостроении, радиоэлектронике. Среди направлений реструктуризации промышленных предприятий можно выделить: создание концернов, холдингов, образование филиалов и дочерних предприятий, выделение объектов социальной инфраструк-туры и др.

Правительство в основу процесса реформирования государственной собственности на среднесрочный период заложило следующие подходы:

- обеспечение эффективной работы преобразуемых предприятий;
- дифференцированный подход к приватизации предприятий в зави-симости от ликвидности, результатов конкурсного отбора и экспертизы долгосрочных бизнес-проектов и контроля за выполнением новыми соб-ственниками принятых обязательств;
- сочетание политики приватизации с инвестированием посредством проведения комбинированных аукционов (в т.ч. с понижением начальной цены объектов приватизации), инвестиционных конкурсов;
- расширение инструментария приватизации, включая продажу объектов за свободно конвертируемую валюту, а также на аукционах с условиями или по конкурсу предприятий, имеющих до 100 рабочих мест, у которых задолженность по финансовым обязательствам равна актив-ной части баланса или превышает ее.

Приоритетным способом для приватизации является аукционная или конкурсная продажа небольших объектов, объектов незавершенного строительства, в т.ч. с применением метода понижения начальной цены. В первоочередном порядке осуществляются разгосударствление и при-ватизация неэффективно работающих государственных предприятий.

Сегодня уже можно говорить о создании в стране полноценного него-сударственного сектора в экономике.

Численность занятых в негосударственном секторе экономики на начало 2006 г. составляла около 2055 тыс. человек (47,6% всех ра-ботающих в народном хозяйстве). Удельный вес объемов промышленной продукции, произведенной за 2005 г. предприятиями негосударственного сектора, составил 62,5%, в т.ч. предприятиями частной собственности без иностранного участия — 55,7%. Розничный товарооборот негосу-дарственного сектора экономики, включая общественное питание, через все каналы реализации в 2004 г. составил 36,8% от его общего объема.

На 1 октября 2005 г. в республике работало 33,9 тыс. малых предприя-тий, из них в сфере торговли и общественного питания — 39,6 %, в про-мышленности — 23,6, в строительстве — 12,1, на транспорте — 5,9%.

Рост производства промышленной продукции на малых предприятиях в 2005 г. составил 122,6%. На малых предприятиях произведено 9,4% об-щего объема промышленной продукции по республике и более 9% валового внутреннего продукта. Зарегистрировано 178 тыс. индивидуальных предпринимателей, которые также относятся к субъектам малого пред-принимательства. В целом в сфере малого предпринимательства занято примерно 800 тыс. человек (18% экономически активного населения). Удельный вес сектора в общем объеме поступлений платежей в бюджет составляет примерно 20%.

Государство в последние годы активизировало поддержку малого и среднего бизнеса. Инфраструктура поддержки предпринимательства включает: Фонд поддержки малого и среднего бизнеса Министерства экономики; Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимате-лей

и региональные фонды финансовой поддержки; фонд «Национальное агентство развития предпринимательства»; центры поддержки предпринимательства; инкубаторы малого предпринимательства. В республике функционируют более 40 центров и 8 инкубаторов, которые оказывают комплексную и адресную поддержку представителям малого предпринимательства в различных направлениях.

В стране ежегодно разрабатываются и реализуются программы государственной поддержки и развития малого предпринимательства.

В настоящее время действует программа на 2006 г. Главным направлением государственной политики в отношении субъектов малого предпринимательства в них определено постепенное сокращение любых форм государственного вмешательства в сферу их деятельности. Предусматриваются меры по финансовой поддержке малого предпринимательства, сокращению административных барьеров, связанных с началом деятельности, а затем и работы на рынке субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь №6

от 10 апреля 2006 г. вводится порядок государственной регистрации субъектов хозяйствования, создающий более благоприятные условия для развития бизнеса. Фактически реализуется принцип «одного окна», сокращаются сроки регистрации до 20 дней, запрещаются многие платежи, которыми облагались предприятия и частные предприниматели при регистрации.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Республика Беларусь, став суверенным государством, сохранила роль одной из ведущих в экономическом отношении стран бывшего СССР. Экономический спад 1992–1995 гг. сменился ростом производства и установлением политической стабильности на основе правильного выбора стратегии развития, отказа от непоследовательных реформ. Традиционно высокая открытость экономики Беларуси с началом преобразований предопределила принятие стратегии многовекторной ориентации внешнеэкономической политики. Беларусь, стремясь к интеграции внутри СНГ, в то же время широко использует возможности международного разделения труда, прилагает усилия к организации эффективного взаимодействия с Западом.

В результате активной экономической политики государства в 1995 г. достигнута стабилизация и некоторый рост в отдельных отраслях экономики. 1996 г. стал переломным. После абсолютного падения возобновился прирост валового внутреннего продукта (ВВП): в 1996–2004 гг. он составил в среднем 6,6 % в год, и процесс этот продолжается. В 2005 г. прирост ВВП достиг 9,2%.

По сравнению с сопредельными странами в Беларуси в трансформационный период наблюдались значительно меньшие темпы снижения ВВП. Сегодня Беларусь является одним из лидеров среди стран СНГ по ВВП на душу населения по паритету покупательной способности и индексу человеческого развития, рассчитываемого ООН.

Особенностью последних лет является существенное увеличение инвестиций в экономику страны, что позволит Беларуси в будущем успешно реализовывать социально-экономические задачи. Наряду со ставшими уже традиционными большими объемами жилищного строительства (ежегодно в стране вводится в эксплуатацию более 3 млн. м² жилья) быстро растут производственные инвестиции — в 2002 г. они возросли на 8,8 %, в 2003 — на 26,5%, в 2004 г. — на 19,5%, в 2005 г. — на 24,2%.

Существенным фактором экономического роста явилось интенсивное возобновление нарушенных межотраслевых связей с ориентацией экономики на внешний рынок. Доказательством конкурентоспособности развивающегося промышленного потенциала страны является роль ведущих его отраслей (машиностроение и металлообработка, химическая и нефтехимическая промышленность, электроэнергетика, легкая и пищевая, лесная и деревообрабатывающая промышленность) в мировом и европейском производстве.

Беларусь — крупный экспортер грузовых автомобилей, тракторов, телевизоров, холодильников, химических волокон и нитей, калийных удобрений, продукции текстильной и легкой промышленности. Политика хозяйственных связей, проводимая руководством страны, повышает роль Беларуси в международном разделении труда на постсоветском пространстве. Объем экспорта в расчете на душу населения превышает соответствующие показатели многих стран СНГ.

Крупные промышленные предприятия сегодня составляют основу белорусской экономики. На них работает едва ли не половина трудо-способного населения. В силу сохранившегося потенциала производ-ственных мощностей эти предприятия особо заинтересованы в освоении новых внешних рынков. Государство оказывает им ощутимую подде-ржку по стимулированию экспорта как одного из приоритетных направле-ний социально-экономического развития страны. Для повышения эф-фективности работы большая часть государственных предприятий идет по пути преобразования собственности, акционирования и продажи ин-весторам.

Цели и приоритеты социально-экономической политики госу-дарства на 2006–2010 гг.

Новые рубежи социально-экономического развития определены но-вой среднесрочной программой на 2006–2010 гг. В соответствии с ней предполагается, что за пятилетний период ВВП вырастет на 46–55%

(в т.ч. в 2006 г. на 7–8,5%), продукция промышленности — на 43–51% (6,5–8% в 2006 г.), инвестиции в основной капитал — на 65–75% (13–14% в 2006 г.), реальные доходы населения на 49–56% (в т.ч. в 2006 г. на 7–8,5%).

В Программе социально-экономического развития Республики Бела-русь на 2006–2010 гг. определены следующие приоритеты:

- всестороннее гармоничное развитие человека, формирование эф-фективной системы здравоохранения;
- инновационное развитие национальной экономики, энерго- и ресур-сосбережение;
- наращивание экспорта;
- развитие агропромышленного комплекса и сопряженных отраслей, социальной сферы села;
- развитие малых и средних городов;
- жилищное строительство.

На реализацию этих приоритетов будет нацелена работа всех органов государственного управления, институциональные и структурные пре-образования, инвестиционные вложения.

ИНОСТРАННОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ИНВЕСТИРОВАНИЕ

Сегодня экономика Беларуси нуждается в инвестициях. На привле-чение внешних инвесторов направлены совершенствование законода-тельной базы, структурные преобразования, меры государственной за-щиты иностранных инвесторов.

Инвестиционная привлекательность Беларуси сегодня определяется не только количественными показателями (такими, как уровень и дина-мика ВВП, производительность труда или сумма капиталовложений), но и рядом качественных параметров. Это — мобильность трудовых ре-сурсов, транзитная ориентация транспортной инфраструктуры, техно-логический уровень предприятий, готовность руководителей производ-ства к инновациям, регламент защиты окружающей среды, стабильность общества и экономики, правительственная поддержка, последователь-ность действий финансовых институтов, относительно низкий уровень потребительских цен, предсказуемая динамика национальной валюты, эф-фективность административной системы и развитая система образо-вания. Несмотря на то, что по уровню совокупной почасовой оплаты труда Беларусь отстает от европейских государств, в стране сохранено высокое качество рабочей силы, государством обеспечивается требуемая сегодня система подготовки и переподготовки кадров рабочих профес-сий и специалистов высшей квалификации.

Беларусь по многим критериям остается наиболее привлекательной в инвестиционном отношении республикой бывшего СССР. Принятая в стране стратегия трансформации создала предпосылки, позволяющие при взаимодействии со странами Европы в последующие 5 лет наращи-вать производительность, сохраняя этим самым свои позиции в области внешнеэкономической конкурентоспособности.

С принятием в 2001 г. Инвестиционного кодекса в республике значи-тельно улучшилась правовая среда для инвестиционной деятельности.

За 2002–2005 гг. объем иностранных инвестиций составил 5,0 млрд. долларов США, в т.ч. в 2005 г. — 1,8 млрд. долларов США. К наиболее крупным проектам, реализуемым в Беларуси с привлечением иностран-ных инвестиций, относятся: реконструкция и модернизация ПО «Бело-русский автомобильный завод»; реконструкция газокислородного цеха на Белорусском

металлургическом заводе в Жлобине; создание сети со-товой радиотелефонной связи с участием первого оператора в системе Минсвязи и СП «Мобильная цифровая связь», ООО «Мобильные теле-системы»; строительство комплекса каталитического крекинга на

ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод», а также установки виброкрекинга на РУП ПО «Нафтан» и др.

Принятая в 2001 г. Национальная программа привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на период до 2010 г. наряду с развитием собственного инвестиционного потенциала предусматривает дальнейшее совершенствование рамочных условий (финансовых, политических, организационных, управленческих, социальных), обеспечивающих максимальное привлечение иностранных инвестиций для технической и технологической модернизации экономики. Потенциальная ее потребность в иностранных инвестициях на период до 2010 г. оценивается в 13 млрд. долларов США (36% в общем объеме инвестиций).

Беларусь активно развивает сотрудничество с ведущими международными организациями: Европейским банком реконструкции и развития, Всемирным банком, Международным валютным фондом, которые оказывают содействие в развитии иностранного предпринимательства на территории республики.

На 1.1.2005 г. в республике зарегистрировано 3457 предприятий

(1841 совместное и 1616 иностранных) с иностранными инвестициями. Они созданы с участием более 80 стран мира, преимущественно России, Швейцарии, Австрии, Германии. Из 3457 зарегистрированных совместных и иностранных предприятий на 1.1.2005 г. действовало 3060, из них 43% в промышленности, в т.ч. в машиностроении — 12%, пищевой промышленности — 8%, деревообработке — 10%, химической и легкой промышленности — по 5%.

За последние годы на белорусский рынок вышли такие крупные компании, как «Кока-кола», «Легрант», «Ман», «МакДональдс», «Байер», «Сименс», «Мулинекс» и др.

Наиболее перспективными отраслями для притока иностранного капитала являются электроника, автомобилестроение, нефтехимический комплекс, лесопереработка, производство товаров народного потребления и продуктов питания, переработка вторичного сырья, производство медицинского оборудования и др.

Беларусь предоставляет потенциальному иностранному инвестору довольно широкие возможности для вложения капитала в национальную экономику. Законодательством предусмотрены следующие формы иностранной инвестиционной деятельности:

- учреждение предприятия, полностью принадлежащего иностранным инвесторам;
- создание совместного предприятия;
- выкуп долей предприятий.

Иностранная предпринимательская и инвестиционная деятельность кроме Инвестиционного кодекса регулируется законами о предприятиях и об акционерных обществах. Иностранные инвесторы защищены от изменений в республиканском законодательстве: если последующие правовые акты ухудшают условия их деятельности, то в течение 5 лет сохраняют силу законы, действовавшие на момент инвестирования.

Все совместные и иностранные предприятия имеют право свободно формировать цены на продукцию собственного производства и использовать ускоренные нормы амортизации произвольной величины.

Кроме того, если доля зарубежного партнера в их уставном фонде составляет более 30%, то они на 3 года освобождаются от уплаты налога на прибыль. Для них также установлено полное освобождение от таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость при ввозе на таможенную территорию Беларуси технологического оборудования в качестве уставного фонда создаваемого предприятия. Валютная выручка от экспорта собственной продукции с иностранными инвестициями остается в их распоряжении, за исключением налоговых платежей.

Закон о разгосударствлении и приватизации допускает и даже стимулирует участие иностранных инвесторов в приватизации — прежде всего предприятий, требующих репрофилирования и технического перевооружения, а также убыточных предприятий и объектов незавершенного строительства.

Иностранные инвесторы могут приобретать имущественные права на аукционе или по конкурсу, участвовать в уставном капитале приватизируемого предприятия, пользоваться и

распоряжаться объектами приватизации и результатами их деятельности, включая реинвестиции, торговлю и другие операции, приобретать акции предприятий через подписку с использованием посреднических услуг коммерческих банков и брокерских фирм.

Закон о собственности позволяет иностранным юридическим лицам иметь в Беларуси производственные и другие предприятия, сооружения и иное имущество для осуществления хозяйственной деятельности. При этом гарантируется неприкосновенность собственности иностранных предпринимателей и их имущественных прав.

Предприятия с участием иностранного капитала могут использовать любые объемы местных ресурсов при производстве своей продукции, а также неограниченные объемы импортных ресурсов. Им не устанавливаются задания по объемам экспорта или по найму исключительно местной рабочей силы.

Земельные участки могут предоставляться иностранным инвесторам в аренду на срок до 99 лет. В особых случаях (при производстве стратегически важной для республики продукции) с согласия Президента им может быть передан земельный участок в частную собственность.

ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Основными законами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность в Республике Беларусь, являются: закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (2004 г.), Инвестиционный кодекс Республики Беларусь (2001 г.), Таможенный кодекс Республики Беларусь (1998 г.), закон «О таможенном тарифе» (1993 г.). Законодательно-нормативная система регулирования внешнеэкономической деятельности находится в постоянном развитии, обеспечивая республике повышение эффективности внешнеэкономических связей, приближение их к международным стандартам.

Государственная политика в области внешней торговли позволяет хозяйствующим субъектам всех форм собственности, в т.ч. иностранным, без всякой дискриминации работать в любой сфере предпринимательской деятельности, не запрещенной законом и не наносящей ущерба национальной экономике Республики Беларусь. Внешнеторговые сделки являются одним из наиболее доходных видов хозяйственной деятельности.

Государственная внешнеторговая политика осуществляется посредством таможенно-тарифного регулирования (применение импортного и экспортного таможенных тарифов) и нетарифного регулирования (квотирование, лицензирование, регистрация внешнеторговых контрактов

и др.). Средневзвешенный импортный таможенный тариф составляет 9,1%, среднеарифметический — 12,0%.

Во внешнеэкономической сфере страны действует широкая сеть рыночных посредников: торговые фирмы и агенты, организаторы ярмарок и выставок; консалтинговые службы по маркетингу и внешней торговле; рекламные агентства, полиграфические предприятия; инжиниринговый консалтинг; дистрибьюторская сеть; транспортно-экспедиторские и складские предприятия.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь деятельность по экспорту или импорту отдельных видов товаров, работ, услуг осуществляется на основании специальных разрешений (лицензий). Перечни этих товаров, работ, услуг, порядок лицензирования и республиканский орган, уполномоченный выдавать лицензии, определяются Правительством Республики Беларусь и обусловлены в основном необходимостью выполнения международных обязательств и обеспечения национальной безопасности страны.

С декабря 1992 г. Республика Беларусь имеет статус наблюдателя при Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ), с 1 января 1995 г. — при Всемирной торговой организации (ВТО). На современном этапе присоединение к ВТО остается приоритетным направлением государственной внешнеэкономической политики. Проводится последовательная работа по трансформации торговой политики и приведению в соответствие тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности Республики Беларусь к общим принципам и правилам ВТО (открытость экономики, либерализация, соблюдение условий, определяемых торговыми экономическими соглашениями).

Республика Беларусь в связи с подготовкой к вступлению в ВТО принимает на себя обязательства при реализации мер по защите национальной экономики основываться в целом на таможенных тарифах, что предполагает в будущем максимальное сужение сферы применения нетарифных ограничений, стимулирование экспорта и защиту национального производителя с преимущественным использованием специальных мер.

В настоящее время Беларусь ведет активные многораундовые переговоры по ее вступлению в ВТО (проведено 8 заседаний рабочей группы ВТО и 17 раундов двусторонних переговоров со странами-членами ВТО). В результате проделанной работы созданы предпосылки для завершения переговорного процесса и получения Республикой Беларусь статуса полноправного члена ВТО. Однако для окончательного решения этой задачи необходимо еще осуществить комплекс экономико-правовых и организационных мер по реализации договоренностей с ВТО, ее странами-членами, достигнутых белорусской стороной в ходе переговоров.

В 2003–2004 гг. с учетом правил ВТО приняты законы «О техническом нормировании и стандартизации», «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных актов в области технического нормирования и стандартизации», «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека», «О внесении изменений в закон «О товарных знаках (знаках обслуживания)», «О почтовой связи». Принятый в 2004 г. закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» также учитывает нормы ГАТТ/ВТО, ГАСТ и других соглашений ВТО. В 2004 г. также с учетом правил ВТО приняты законы «О внесении изменений в Закон Республики Беларусь о таможенном тарифе» (вопросы оценки таможенной стоимости), «О внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Республики Беларусь» (вопросы сборов за таможенное оформление).

С целью учета норм ВТО в 2004 г. был принят и закон о внесении изменений и дополнений в закон «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами», проект которого прошел экспертизу в Секретариате ВТО. Всего в 2002–2005 гг. принято более 20 законов, декретов и указов главы государства в целях приведения законодательства в соответствие с требованиями ВТО.

С 1 января 2005 г. вступило в силу двустороннее Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о переходе на взимание НДС во взаимной торговле по принципу страны назначения. Таким образом, Беларусь привела свое внешнеторговое законодательство в данной области в соответствие с правилами ВТО, установив единый принцип косвенного налогообложения для торговли со всеми странами.

Соглашением о Таможенном союзе между Беларусью, Россией, Казахстаном, Таджикистаном и Кыргызстаном предусмотрено установление единого таможенного пространства. Таможенный союз основан на признании международных норм и ориентируется на принципы ВТО.

В рамках союза отменены таможенные пошлины, акцизы, квоты, лицензии, тарифные и количественные ограничения, касающиеся взаимной торговли. Достигнуто полное соответствие торговых режимов участников союза по отношению к третьим странам. Снят таможенный контроль на внутренних границах.

Внешнеторговые отношения Беларуси находятся в постоянном развитии. Так, объем внешней торговли Республики Беларусь товарами и услугами в 2005 г. составил 36127,4 млн. долларов США и увеличился по сравнению с уровнем 1995 г. в 4,2 раза. Объем экспорта возрос в 2005 г. на 16,8% по сравнению с 2004 г. и достиг 18146 млн. долларов, импорта — на 2,5% и составил 17981,4 млн. долларов. На страны СНГ приходится 55,6% и на страны вне СНГ — 44,4% общего объема товарооборота, в т.ч. экспорта — 44,2 и 55,8%, импорта — 66,5 и 33,5% соответственно. Республика осуществляла внешнеторговые операции со 175 странами мира. Белорусские товары поставляются на рынки 137 государств, импортируется продукция из 161 страны. Основными торговыми партнерами Беларуси в 2005 г. являлись Россия (48,4% всего объема внешнеторгового оборота), Нидерланды (7,9%), Германия (5,6%), Украина (5,5%), Польша (4,4%), Великобритания (3,9%), Китай (2,2%), Италия (1,7%), США (1,5%), Литва (1,5%).

Товарооборот между Беларусью и Россией составил 15,8 млрд. долларов США, в т.ч. экспорт — 5,7 млрд., импорт — 10,1 млрд. долларов.

В Российскую Федерацию Беларусь экспортирует продукты питания, тракторы и автомобили, холодильники и телевизоры, шины автомобильные, мебель и другие товары бытового назначения.

Россия поставляет на белорусский рынок нефть и нефтепродукты, природный газ, электроэнергию, которые составляют в белорусском импорте свыше 50%.

Второе место во внешнеторговом обороте занимают Нидерланды. Основной экспортной позицией являются нефтепродукты. Стоимостный объем экспорта нефтепродуктов в 2005 г. в эту страну составил 2212 млн. долларов США, или свыше 90% от всего объема экспорта. Основными импортными позициями в 2005 г. были лекарственные средства, корма для животных, полимерное химическое сырье, сельскохозяйственные механизмы.

Третье место во внешнеторговом обороте Республики Беларусь занимает Германия (в 2005 г. — 1829,4 млн. долларов США, в т.ч. экспорт — 708,3 млн., импорт — 1121,0 млн. долларов). Экспортируются в Германию нефтепродукты, лесоматериалы, холодильники, тракторы, волокна и нити, одежда. Наибольший удельный вес имели нефтепродукты (43,7%), древесина и изделия из нее — 8,8%; приборы и аппараты оптические — 7,5%, драгоценные металлы и изделия из них — 6,9%.

В импорте из Германии преобладает продукция по двум товарным группам — «Машины и оборудование» и «Средства наземного, воздушного и водного транспорта» (их доля в импорте составляет около 50%), а удельный вес инвестиционного импорта в целом достиг почти 70%.

Внешнеторговый оборот Беларуси с Украиной в 2005 г. составил 1801,6 млн. долларов США, в т.ч. экспорт 907,8 млн., импорт

823,9 млн. долларов. На Украину экспортировались тракторы, нефтепродукты, автомобили грузовые, полимеры этилена, кокс и битум нефтяные, холодильники и морозильники, волокна синтетические, калийные удобрения, части для автомобилей и тракторов и др. В импорте из Украины преобладали плоский прокат из углеродистой стали, кукуруза, ферросплавы, жмыхи, трубы из черных металлов, циклические углеводороды.

Основные товарные потоки во внешнеторговом обороте Республики Беларусь по итогам 2005 г. распределялись по континентам следующим образом: Европа — более 76,3%, Азия — около 11,9%, Северная и Южная Америка — 6,8%, Африка — 1%.

Таким образом, наиболее обширные внешнеторговые связи Республика Беларусь имеет на Европейском континенте. К настоящему времени Евросоюз является вторым важнейшим после Российской Федерации торговым партнером Республики Беларусь. На долю стран — членов ЕС приходится 32,5% от общего объема товарооборота Беларуси. В 2005 г. торговля Республики Беларусь с государствами Евросоюза характеризовалась динамичным ростом объемов двустороннего товарооборота, обеспеченного увеличением как экспорта, так и импорта при опережающих темпах роста экспорта. В 2005 г. по сравнению с 2004 г. объем товарооборота вырос на 29,3%, при этом экспорт увеличился на 41,7%, импорт — на 10,3%. В 2005 г. товарооборот составил 10,6 млрд. долларов США (увеличился по сравнению с 2004 г. на 2,4 млрд. долларов), из них экспорт — 7,0 млрд. долларов, импорт — 3,6 млрд. долларов. В целом экспорт в ЕС увеличился в 2005 г. на 2,075 млрд. долларов. В наибольших объемах экспортные поставки выросли в Нидерланды (на 1483,9 млн. долларов), Германию (на 192,1 млн. долларов), Великобританию (на

368 млн. долларов) и Францию (на 170,1 млн. долларов). В 2005 г., как и в 2003 г., и в 2004 г., торговый баланс со странами ЕС сведен с положительным для Беларуси сальдо, которое составляет 3 млрд. 398 млн. долларов и увеличилось по сравнению с 2003 г. в 1,9 раза. Наиболее крупными торговыми партнерами Беларуси из числа стран-членов ЕС в

2004 г. явились Нидерланды, Германия, Польша, Великобритания.

Огромное значение для Республики Беларусь имеет развитие внешней торговли услугами как наиболее перспективного и быстро развивающегося сектора внешнеэкономических связей. На протяжении последних лет во внешней торговле услугами сохраняется устойчивая тенденция положительного сальдо. В торговле услугами Беларуси с другими странами положительное сальдо в 2005 г. составило 886,1 млн. долларов США, в т.ч. со странами СНГ — 237,2 млн. и со странами вне СНГ — 648,9 млн. долларов.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗОНЫ С ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНЫМ РЕЖИМОМ И ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В целях привлечения инвестиций, увеличения экспортного потенциала, развития новых и высоких технологий, импортозамещающих производств, повышения занятости населения в

Беларуси создано 6 сво-бодных экономических зон (СЭЗ): «Минск», «Брест», «Гомель-Ратон», «Витебск», «Могилев», «Гродноинвест», в которых постоянно увеличивается количество резидентов, наращиваются объемы производства, что обусловлено благоприятными условиями для привлечения инвестиций, благоприятной нормативно-законодательной базой, регламентирующей их деятельность. На 1.1.2006 г. в качестве резидентов СЭЗ зарегистрированы 278 организаций, что в 3,2 раза больше, чем на 1.1.1999 г. Резиденты СЭЗ обеспечили в 2005 г. 2,2% общереспубликанских инвестиций, в т.ч. 85,1 млн. долларов США иностранных инвестиций.

Свыше 85% вложенных инвестиций направляется на развитие промышленности, на которую приходится 87,7% общего числа действующих резидентов СЭЗ. К числу отраслей, привлекательных для инвесторов, относятся машиностроение и металлообработка, пищевая, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, химическая и нефте-химическая промышленность.

Наиболее активными зарубежными инвесторами, доля которых составляет более 87% общего объема накопленных иностранных инвестиций, являются Великобритания (20,8%), Российская Федерация (16,4%), Германия (13,6%), Польша (10,5%), США (7,9%), Латвия (5,6%), Кипр (4,8%), Виргинские острова (2,8%), Австрия (2,7%), Япония (2,5%).

В 2005 г. в свободных экономических зонах республики создано 4034 новых рабочих места. Среднесписочная численность работников по сравнению с 2004 г. возросла на 18,7% и составила 27,2 тыс. человек.

Экспорт товаров с территории СЭЗ за 2005 г. составил 580,2 млн. долларов США. При этом экспорт на одного занятого в СЭЗ почти в 4,5 раза выше, чем по Республике Беларусь. Продукция, включенная в Государственную программу импортозамещения, по всем СЭЗ составила 47% от общего объема реализации продукции собственного производства (в 2004 г. — 38,8%).

За пределы Республики Беларусь было реализовано более 55,2% товаров. В большей степени продукция ориентирована на экспорт в зонах «Витебск» (83,6%), «Могилев» (69,9%) и «Гродноинвест» (71,3%).

В СЭЗ «Гомель-Ратон» осуществляется производство эмальпроводов, практически впервые в республике создан законченный цикл производства высокотехнологичных энергосберегающих строительных окон и дверей из ПВХ, организовано производство алюминиевого и термоусадочного колпачка, идет активная реализация пилотных проектов — производства стальных холоднокатаных и горячекатаных труб, евротары, клейкой ленты и др.

В СЭЗ «Брест» развернуто производство мебели, товаров пищевой, электротехнической и легкой промышленности, лакокрасочных изделий, товаров интерьерного назначения, холодильного оборудования для молочных ферм и т. д.

В СЭЗ «Минск» производятся офисная мебель и натуральные соки, цилиндрическая теплоизоляция и теплоизоляционная пленка, гибкие армированные шланги и упаковка. Расширяется выпуск средств катодной защиты трубопроводов и водогрейно-отопительных агрегатов, аккумуляторных батарей и кабелей, электротехнической продукции, производство и сервис герметических динамических насосов.

В СЭЗ «Витебск» организовано производство корсетных изделий, шоколадной глазури и сухих смесей для пищевой промышленности. Запускается производство мясных консервов.

В СЭЗ «Могилев» изготавливаются тара пластмассовая, принадлежности постельные, полотна основовязаные.

В СЭЗ «Гродноинвест» организовано производство чулочно-носочных изделий, конторской мебели и оборудования для магазинов.

Промышленную деятельность осуществляют 87,7% резидентов СЭЗ, которые производят продукцию машиностроения и металлообработки, мебель, пищевые продукты, химическую продукцию, товары легкой промышленности.

На совершенствование организационно-правовых условий функционирования СЭЗ направлен Указ Президента Республики Беларусь

«О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь (от 9.6.2005 г., №262; вступил в силу с 1.10.2005 г.). Одним из ключевых его положений является введение новых единых правовых норм деятельности зон на длительный период. Для всех

СЭЗ устанавливается единый перечень налоговых платежей, уплачиваемых по одинаковым ставкам.

Специальный правовой режим (таможенный, налоговый) распро-страняется только на резидентов СЭЗ, выпускающих товары собствен-ного производства, реализуемые на экспорт, в т.ч. в Российскую Феде-рацию, а также на внутренний рынок по импортозамещению.

Для поощрения развития СЭЗ в республике предусмотрен ряд льгот и мер государственной поддержки их резидентов — как отечественных, так и зарубежных.

Резиденты СЭЗ уплачивают налог на прибыль в размере 50% ставки, установленной законодательством для других территорий. Резиденты, прибыль которых формируется за счет реализации продукции и услуг собственного производства, освобождаются от налога на прибыль в течение 5 лет.

Для резидентов налог на добавленную стоимость от реализации то-варов собственного производства на территории Республики Беларусь, являющихся импортозамещающими, в соответствии с перечнем, опре-деленным Правительством Республики Беларусь, взимается в размере 50%. Облагаемая налогом прибыль уменьшается на сумму прибыли, на-правленную резидентами зон на инвестиции в Республике Беларусь.

Для белорусских и иностранных участников хозяйственной деятель-ности на территории СЭЗ действуют равные условия и права. Они вправе пользоваться земельными участками на основе соглашений о долгосроч-ной аренде, приобретать имущество, акции и другие финансовые активы, создавать предприятия, филиалы и представительства в оговоренных национальным законодательством формах, включая совместные пред-приятия и предприятия, полностью принадлежащие иностранным ин-весторам.

Учитывая значительный интеллектуальный потенциал Беларуси в сфере информационных технологий, для дальнейшего его развития и бо-лее полного использования Декретом Президента Республики Беларусь создан и действует Парк высоких технологий.

Направлениями его деятельности являются:

- разработка и внедрение информационно-коммуникационных техно-логий и программного обеспечения в промышленных и иных организа-циях республики;
- экспорт информационно-коммуникационных технологий и про-граммного обеспечения.

Резиденты Парка высоких технологий освобождаются от:

- налогов и сборов и иных обязательных платежей в республиканский бюджет, государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, установленных Законом Республики Беларусь о бюджете Республики Бе-ларусь на соответствующий финансовый (бюджетный) год и уплаци-ваемых с выручки от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности);

- налога на прибыль;

- налога на добавленную стоимость по оборотам от реализации това-ров (работ, услуг, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности);

- земельного налога на земельные участки в границах Парка высоких технологий на период строительства на них (не более чем на 3 года) зданий и сооружений, предназначенных для осуществления их дея-тельности;

- налога на недвижимость на основные средства и объекты незавер-шенного строительства, расположенные на территории Парка;

- уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость, взимаемых таможенными органами, при ввозе товаров на таможенную территорию Республики Беларусь для осуществления утвержденных видов деятельности;

- оффшорного сбора при выплате (передаче) дивидендов учредите-лям Парка высоких технологий.

Доходы физических лиц (кроме работников, осуществляющих обслу-живание и охрану зданий, помещений, земельных участков), полученные в течение календарного года, облагаются подоходным налогом с физи-ческих лиц по ставке 9% и в совокупный годовой доход не включаются.

Не подлежит обязательной продаже иностранная валюта, полученная резидентами Парка высоких технологий от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности) при осуществлении утвержденных видов деятельности.

Подобными льготами могут пользоваться и юридические лица, не являющиеся резидентами Парка высоких технологий, но реализующие зарегистрированные в Парке высоких технологий бизнес-проекты в сфере новых и высоких технологий, в т.ч. не связанные с утвержденными видами деятельности.

Исходя из принципов добрососедства, Беларусь участвует в трансграничном сотрудничестве, направленном на разработку и реализацию совместных проектов между администрациями, общественными и частными организациями приграничных территорий стран-соседей. Его основная задача — превратить государственную границу из разделительной линии в место сотрудничества между соседями.

Основной и наиболее комплексной формой трансграничного сотрудничества Беларусь считает формирование и функционирование еврорегионов, которые представляют собой территориальные единицы, состоящие из приграничных административных территорий государств-соседей, создаваемые для развития экономических, торговых, культурных, образовательных, научно-технических и природоохранных связей. Их деятельность осуществляется на принципах самоуправления, трансграничной кооперации, равных полномочий сторон, соблюдения национального законодательства каждой из сторон.

В настоящее время на границах с ЕС с участием Беларуси создано

4 еврорегиона: «Буг» (Брестская область, приграничные территории Польши и Украины), «Неман» (Гродненская область, приграничные территории Польши, Литвы и Калининградской области Российской Федерации), «Беловежская пуца» (Свислочский, Пружанский и Каменецкий районы Беларуси, приграничные территории Польши), «Озерный край» (Браславский, Миорский, Верхнедвинский, Глубокский и Поставский районы Витебской области, приграничные территории Латвии и Литвы). Еще один еврорегион создан на юго-востоке страны — «Днепр», объединяющий Гомельскую область и приграничные области России и Украины.

НАЛОГИ

Согласно действующему законодательству налоговая система Беларуси включает общегосударственные и местные налоги, а также обязательные платежи. Общегосударственные налоги и обязательные платежи действуют на всей территории страны и поступают в республиканский бюджет или республиканские внебюджетные фонды. Местные же налоги взимаются только на территории соответствующего административно-территориального подразделения и поступают в соответствующий местный бюджет.

Объектами налогообложения являются имущество, доходы (прибыль) от экономической деятельности, операции по реализации товаров, перемещению товаров через таможенную границу и др. В целом в основу налоговой системы Беларуси положены стандарты, близкие к действующим в ЕС как по объектам обложения, так и по перечню налогов.

Доходы республиканского бюджета формируются за счет:

- налога на добавленную стоимость и акцизов на товары, ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь;
- налога на добавленную стоимость и акцизов на товары (работы, услуги), производимые на территории Республики Беларусь;
- налогов на доходы и прибыль юридических лиц;
- чрезвычайного налога для ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- доходов от внешней торговли и внешнеэкономических операций;
- доходов свободных экономических зон;
- других обязательных платежей и поступлений.

В доходы республиканского бюджета включаются также средства государственных целевых бюджетных фондов:

- республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки;
- государственного фонда содействия занятости;

- республиканского дорожного фонда;
- республиканского фонда охраны природы;
- республиканского фонда «Энергосбережение»;
- средства фонда социальной защиты населения.

Наибольший вклад в доходную часть консолидированного бюджета страны в 2005 г. внесли: налог на добавленную стоимость (19,1% от бюджетных доходов), налог на прибыль (7,7%), подоходный налог (6,1%), акцизы (4,4%).

Из общей суммы поступлений в республиканский бюджет часть средств направляется местным бюджетам.

В доходы бюджетов областей и г. Минска в полном объеме поступают также:

- подоходный налог с физических лиц;
- плата за древесину основных лесных пород, отпускаемую на корню;
- плата за пользование лесами (лесные пользования);
- налог на недвижимость;
- земельный налог и арендная плата за землю;
- налог за использование (изъятие, добычу) природных ресурсов;
- экологический налог за переработку нефти и нефтепродуктов;
- акцизы по вину и пиву (кроме акцизов, взимаемых при ввозе на таможенную территорию Республики Беларусь, а также уплачиваемых в бюджеты СЭЗ);
- налог при упрощенной системе налогообложения для субъектов малого предпринимательства;
- единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц;
- единый налог для производителей сельхозпродукции;
- налог на игорный бизнес;
- плата, получаемая местными исполнительными и распорядительными органами за использование мест размещения наружной рекламы.

Важную роль в улучшении финансового положения субъектов хозяйствования должно сыграть установление оптимальных налоговых нагрузок.

В настоящее время завершается подготовка пакета документов по улучшению условий применения упрощенной системы налогообложения и бухгалтерского учета для субъектов малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей, установлен мораторий на введение в течение финансового года новых налогов и обязательных платежей и изменение их ставок.

В настоящее время постепенно отменяются и снижаются ставки оборотных сборов и отчислений в целевые бюджетные и внебюджетные фонды с усилением роли прямого налогообложения реально полученных доходов, а также выравниваются условия налогообложения для всех налогоплательщиков при введении общепринятых в мировой практике правовых основ и правил налогообложения по мере принятия и ввода в действие Особой части Налогового кодекса Республики Беларусь.

В 2006–2010 гг. будет продолжена налоговая реформа, которая обеспечит снижение налоговой нагрузки, улучшит налоговое администрирование и повысит рациональность, справедливость и стабильность налоговой системы.

ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА

Правовые, экономические и организационные основы таможенной политики, порядок и условия перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенное оформление, таможенный контроль определяет Таможенный кодекс Республики Беларусь. Он регламентирует следующие таможенные платежи: таможенную пошлину; налог на добавленную стоимость; акцизы; сборы за выдачу лицензий таможенными органами и возобновление действия лицензий; сборы за выдачу квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению; за таможенное оформление; за хранение товаров; за таможенное сопровождение товаров; плату за информирование и консультирование; плату за принятие предварительного решения; плату за участие в таможенных аукционах; другие налоги и сборы, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

В Таможенном кодексе и в таможенных нормативно-правовых документах установлено 15 таможенных режимов. Это фактически все режимы, которые существуют в мировой практике. К ним относятся: выпуск для свободного обращения, реимпорт, транзит, таможенный склад, магазин беспошлинной торговли, переработка на таможенной территории, переработка под таможенным контролем, временный ввоз (вывоз), свободная таможенная зона, свободный склад, переработка вне таможенной территории, экспорт, реэкспорт, уничтожение, отказ в пользу государства.

Ставки таможенных пошлин являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от физических и юридических лиц, перемещающих товары через таможенную границу Республики Беларусь, видов сделок и других факторов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Таможенные платежи выполняются непосредственно декларантом либо иным лицом. В исключительных случаях может быть предоставлена отсрочка или рассрочка их уплаты. Декларантом может быть лицо, перемещающее товары и транспортные средства, либо таможенный агент.

Сроки временного ввоза (вывоза) товаров устанавливаются таможенным органом Республики Беларусь и, как правило, не могут превышать двух лет.

В 2006 г. планируется принять новую редакцию Таможенного кодекса Беларуси, отвечающую самым современным требованиям и практике стран-членов ВТО.

Основой для начисления таможенной пошлины, акцизов и таможенных сборов является таможенная стоимость товаров. На начало 2005 г. средневзвешенный таможенный тариф составляет 9,1%.

В систематизированном виде перечень таможенных пошлин закреплен в законе «О таможенном тарифе».

В настоящее время таможенная политика направлена на упрощение и ускорение таможенных процедур, что должно способствовать активизации внешнеэкономических связей Республики Беларусь.

ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Главная цель экологической политики Республики Беларусь — обеспечение экологически безопасных условий для проживания людей, рациональное использование и охрана природных ресурсов, выработка правовых и экономических основ охраны окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений.

Основными направлениями государственной экологической политики являются: совершенствование природоохранного законодательства с целью создания более четкой нормативной базы в области охраны окружающей среды; внедрение эффективных экономических методов управления и контроля за охраной окружающей среды; создание целостной системы финансирования природоохранных мероприятий; совершенствование системы органов управления и экологического контроля; реализация программы экологической подготовки кадров, повышение экологической культуры населения; развитие международного сотрудничества и более активное использование мирового опыта в решении экологических проблем.

Основополагающий нормативный акт в сфере охраны природы — Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (1992 г.). Этим законом закреплены цели, принципы и правовые основы природоохранной деятельности; круг подлежащих охране природных ресурсов, объектов и комплексов; права и обязанности граждан и общественных объединений по охране окружающей среды; система экологического просвещения, воспитания и образования; государственное регулирование и управление в этой сфере; экономический механизм охраны окружающей среды; государственная система наблюдений за ее состоянием и кадастрового учета природных ресурсов. Определены вопросы нормативно-технического и научного обеспечения природоохранных мероприятий. Законом предусматривается также проведение экологической экспертизы и участие в ней независимых групп специалистов по инициативе общественных объединений, граждан. Заключение общественной экологической экспертизы учитываются органами, осуществляющими государственную экологическую экспертизу. В Беларуси приняты также законы об охране земельных, лесных угодий, водных источников, атмосферного воздуха, животного мира и др.

В системе государственных регуляторов охраны окружающей среды главенствующая роль принадлежит экологическим нормативам. Это в первую очередь допустимые уровни содержания

вредных веществ в природных средах, которые выражаются в предельно допустимых концентрациях для воздушной и водной среды и регламентируются через лимиты выбросов (сбросов). Качество атмосферного воздуха и водных источников постоянно контролируется. В целом в стране функционирует Национальная система мониторинга окружающей среды.

Существенный вклад в оздоровление экономической ситуации вносятся реализация Государственной программы по водоснабжению и водо-отведению «Чистая вода» на 2006–2010 гг. Ее мероприятия направлены на дальнейшее развитие системы питьевого водоснабжения и водоотведения, повышение качества подаваемой потребителям питьевой воды и очистки отводимых сточных вод, улучшение защиты подземных и поверхностных вод от загрязнения, совершенствование управления водопро-водно-канализационным хозяйством, системы учета и контроля использования воды, нормативной базы. Главная цель программы — повышение уровня обеспеченности населения качественной питьевой водой и создание благоприятных экологических условий для проживания.

Большое внимание Беларусь уделяет международному сотрудничеству в области охраны окружающей среды. Республика на постоянной основе поддерживает контакты с межправительственными организациями: Программой ООН по окружающей среде, Всемирной метеорологической организацией, Всемирной организацией здравоохранения, Европейской экономической комиссией ООН по проблемам окружающей среды и водным ресурсам, исполнительными органами Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Международной справочной системой источников информации по окружающей среде (ИНФОТЕРРА) и др.

Беларусь, осознавая чрезвычайную опасность глобального потепления климата, сначала подписала и ратифицировала Рамочную Конвенцию ООН об изменении климата, а затем 12 августа 2005 г. ратифицировала Киотский протокол стран-участниц Конвенции, обязуясь ограничить и снизить выброс шести видов газов, вызывающих парниковый эффект, в период с 2008 до 2012 г. Формально он вступил в силу для Беларуси 24 ноября 2005 г. и открыл возможности для международного сотрудничества в области преодоления угрозы глобального изменения климата и привлечения инвестиций для решения внутренних экологических проблем.

В.В. Пинигин

Дополнительная информация:

• Министерство экономики Республики Беларусь

<http://www.economy.gov.by>

ПРЕОДОЛЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Далеко не все могут представить истинные масштабы трагедии, которую до сих пор переживает Беларусь в связи с аварией на Чернобыльской АЭС. Многие, особенно за рубежом, думают о чернобыльской аварии как о событии, ушедшем в прошлое, однако она продолжает оказывать негативное воздействие на все сферы жизнедеятельности. Что еще хуже — нельзя быть уверенным в том, что самые тяжелые последствия для здоровья людей уже позади.

В силу ряда причин относительная тяжесть последствий аварии для Республики Беларусь оказалась значительно выше, чем для соседних Украины и России. Поэтому последствия Чернобыля в Беларуси более адекватно характеризуются терминами «катастрофа» или «национальное экологическое бедствие».

Экологические последствия. 26 апреля 1986 г. на 4-м блоке Чернобыльской атомной станции (Украина), расположенной в нескольких километрах от территории Беларуси, произошла самая крупная в мировой истории радиационная авария. В первые недели после катастрофы наибольшую опасность для населения представляли короткоживущие радиоактивные изотопы, прежде всего йод-131. Огромные уровни радиации наблюдались на всей территории Беларуси. В некоторых населенных пунктах мощность дозы излучения достигала 0,5 мЗв/час (в несколько тысяч раз выше естественного радиационного фона).

В последующий период, включая настоящий момент и обозримое будущее, радиоэкологическая обстановка в республике определяется действием долгоживущих изотопов. В их числе — цезий-137 (основной источник гамма-излучения), стронций-90 (бета-излучение) и

трансура-новые элементы: плутоний-238, 239, 240 (альфа-излучение), 241(бета) и америций-241 (альфа).

Согласно действующему законодательству один из критериев отнесения территории к зоне радиоактивного загрязнения является превышение плотности загрязнения цезием-137 величины 37 кБк/м². Такое превышение было установлено для 23% территории республики, где проживало свыше 2 млн. человек. По данным международной экспертизы около 35% всех выпадений этого радионуклида на европейском континенте приходится на Беларусь. С учетом тяжести последствий катастрофы государством был предпринят ряд широкомасштабных мер, включая отселение с наиболее загрязненных территорий. В июле 1990 г. Верховный Совет Беларуси объявил территорию республики зоной эко-логического бедствия.

По данным ученых, на начало 2006 г. радиэкологическую ситуацию можно охарактеризовать следующим образом. Загрязнению цезием-137 подвержено около 20% всей территории (40,8 тыс. км², преимущественно в Гомельской, Могилевской и Брестской областях). Загрязнение территории республики стронцием-90 обнаружено на площади около 21 тыс. км² в Гомельской и Могилевской областях, что составляет примерно 10% территории республики. Загрязнение почвы изотопами трансурановых элементов охватывает около 4 тыс. км² (территории 6 районов южной части Гомельской области и одного района Могилевской области; около 2% площади республики).

Радиоактивное загрязнение почв прямо влечет за собой значительные проблемы в сельском хозяйстве, прежде всего с точки зрения приемлемого качества производимых продуктов питания. Существенному загрязнению радионуклидами подверглось около 20% всех сельхозугодий, причем в традиционно аграрных регионах. Значительно пострадали и другие экосистемы, в т.ч. лесные, водные.

Радиационно-экологическая обстановка в Беларуси остается сложной. Альфа-, бета- и гамма-излучающие радионуклиды присутствуют практически во всех компонентах экосистем, вовлечены в геохимические и трофические циклы миграции. Это ведет к дальнейшему накоплению доз облучения населения и создает риск для его здоровья.

В наибольшей степени загрязнены радионуклидами территории Гомельской (26 тыс. км²) и Могилевской областей (9 тыс. км²), это соответственно 64% и 30% их общей площади. На этих территориях проживают: в Гомельской области — 1023 тыс. человек, из них — 218 тыс. детей; в Могилевской области — 128 тыс. человек, из них — 28 тыс. детей. Всего на загрязненных территориях проживают более 1300 тыс. человек.

Медицинские последствия. Оценка состояния здоровья пострадавшего населения Беларуси проводится путем анализа результатов организованной Министерством здравоохранения специальной диспансеризации более 1,6 млн. человек, пострадавших от чернобыльской катастрофы.

Карты выпадений йода-131 и географическое распределение случаев рака щитовидной железы свидетельствуют, что «йодному удару» подверглось практически все население Беларуси. Коллективная доза облучения щитовидной железы у жителей Беларуси в «йодный» период составила более 500 тыс. чел.-Гр. В результате более 30% населения республики страдает той или иной патологией щитовидной железы.

Неожиданно ранний и чрезвычайно высокий рост заболеваемости раком щитовидной железы диктует необходимость тщательного мониторинга заболеваемости другими формами рака, латентный период которых (около 20 лет) завершается. Наиболее выраженные изменения в динамике заболеваемости выявлены среди лиц, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Начиная с 1997 г. относительный риск заболеваемости раком желудка, ободочной кишки, легкого, мочевого пузыря, почки, щитовидной железы достоверно превысил значение 1,0.

Тревожит рост заболеваемости населения загрязненных территорий злокачественными новообразованиями молочной железы, катарактой. Один из нерешенных мировой медицинской наукой вопросов состоит в том, что для всех категорий пострадавших от катастрофы на ЧАЭС наблюдается рост заболеваемости неонкологической природы, прежде всего аутоиммунным тиреоидитом (болезнь щитовидной железы), болезнями системы кровообращения, психоневрологическими расстройствами, которые по существующим представлениям не

относятся к радиа-ционн-обусловленным. На решение этого вопроса направлены исследо-вания отечественных и зарубежных ученых.

Большинство ученых считает причиной роста общей заболеваемости сочетанное воздействие радиации и целого комплекса факторов.

В этой связи повышенный интерес представляет состояние здоровья ликвидаторов. Сравнение показателей общей заболеваемости показывает, что относительный риск быть больным у ликвидаторов более чем в 2 раза выше, чем у взрослого населения Беларуси почти по всем классам заболеваний.

Социально-экономический ущерб. Чернобыльская катастрофа оказала воздействие на все сферы жизнедеятельности человека — про-изводство, культуру, науку, экономику и др. Из сельскохозяйственного оборота выведено 2,65 тыс. км² сельхозугодий. Ликвидировано 53 колхоза и совхоза, закрыто 9 заводов перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса. Резко сократились посевные площади и валовой сбор сельскохозяйственных культур, существенно уменьшилось поголовье скота.

Значительно уменьшены размеры пользования минерально-сырье-выми ресурсами. В зоне загрязнения оказались 132 месторождения таких ресурсов, из пользования выведено 22 месторождения. Большой урон нанесен лесному хозяйству. Загрязнено радионуклидами около четверти лесного фонда Беларуси — 20,1 тыс. км² леса. В зоне загрязнения нахо-дится около 340 промышленных предприятий, условия функциониро-вания которых существенно ухудшились.

«Чернобыльские» регионы Беларуси характеризуются искаженной демографической структурой. Около 140 тыс. человек было переселено, не менее 200 тыс. человек стали вынужденными беженцами, покинувши-ми загрязненные районы неорганизованно.

Суммарный ущерб, нанесенный республике чернобыльской ката-строфой в расчете на 30-летний период ее преодоления, оценивается в 235 млрд. долларов США, что равно 32 бюджетам республики 1985 г.

Основные направления деятельности по преодолению послед-ствий. Постановлением Верховного Совета в 1991 г. был образован Го-сударственный комитет Республики Беларусь по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. В 1992 г. Президиумом Совета Министров была одобрена Программа по преодолению в Беларуси по-следствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 1993–1995 гг. Анало-гичная Программа выполнялась в 1996–2000 и 2001–2005 гг. В настоящее время действует Государственная программа по преодолению послед-ствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2006–2010 гг. Как и преды-дущие, данная программа имеет социальную направленность. Ее глав-ные задачи — обеспечение реального экономического возрождения и устойчивого развития загрязненных радионуклидами регионов, восста-новление здоровья и улучшение качества жизни пострадавшего насе-ления. На реализацию программы предусмотрено 3174 млрд. руб. из рес-публиканского и 161 млрд. руб. из местных бюджетов. Это свиде-тельствует о том, что значимость чернобыльских проблем для Беларуси остается на общегосударственном уровне.

Выработка и реализация государственной политики в области пре-одоления последствий чернобыльской катастрофы осуществляется при непосредственном участии Президента Республики Беларусь. В деятель-ности Президента и его Администрации установилась система контроля над реализацией чернобыльского законодательства и Государственной программы по преодолению последствий чернобыльской катастрофы. Она включает периодические (не менее двух раз в год) рабочие поездки Президента в загрязненные радионуклидами регионы страны и рассмот-рение на месте проблем пострадавшего населения.

Верховным Советом Республики Беларусь в 1991 г. были приняты законы «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» и «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыль-ской АЭС». В соответствии с этими законами в республиканском бюд-жете затраты на чернобыльскую программу составляли ежегодно от 17 до 5%. Значительная часть этих средств направляется на социальную защиту пострадавшего населения.

Однако этого недостаточно для решения всех проблем в ближайшем будущем. На преодоление ущерба, оцененного в 32 среднегодовых бюд-жета, направлено около двух, или около 18 млрд.

долларов США. Тем не менее благодаря усилиям органов государственного управления, законодателей, ученых и специалистов ряд важнейших проблем удалось решить:

- создана нормативная и правовая база практически по всем направлениям преодоления последствий аварии;
- в рамках первоочередных мер радиационной защиты практически завершено переселение граждан с наиболее загрязненных территорий;
- защитные меры в агропромышленном комплексе позволяют держать под контролем производство сельскохозяйственной продукции;
- создана и надежно функционирует система радиационного контроля и мониторинга;
- действует система социальной защиты всех категорий пострадавшего населения;
- в районах, загрязненных радионуклидами, осуществляется комплекс мер по повышению уровня медицинского обслуживания.

Переселение и обустройство. Огромные усилия были направлены на снижение радиационного риска для здоровья людей, создание нормальных условий жизнедеятельности как для переселенцев, так и для тех, кому пришлось продолжать свою жизнь в условиях радиоактивного загрязнения. Всего отселено в чистые районы республики около 138 тыс. человек из 470 населенных пунктов. Для переселяемых граждан за 20 после-чернобыльских лет построено свыше 66 тыс. квартир и домов приусадебного типа, в т.ч. 239 поселков с необходимой инфраструктурой и предприятиями сервиса в чистых районах республики. Проведено обустройство поселков и компактных мест проживания переселенцев. Здесь построено общеобразовательных школ на 46 437 ученических мест, детских садов и яслей — на 18 505 мест, поликлиник и амбулаторий — на 21 452 посещения в смену, больниц — на 4 707 коек.

С целью обеспечения чистым топливом и водой населения, проживающего в загрязненных радионуклидами районах, проложено более

2 тыс. км газопроводов и около 1,9 тыс. км водопроводов. Построено

22 тыс. км автомобильных дорог с твердым покрытием, проведено благоустройство населенных пунктов, животноводческих ферм, механизированных дворов и других объектов.

Система радиационной защиты населения включает ряд мероприятий, позволивших ограничить годовые дозы внешнего и внутреннего облучения большинства жителей загрязненных территорий до законодательно установленных значений. Разработаны и введены в действие важнейшие нормативные правовые документы: Нормы радиационной безопасности (НРБ 2000); Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСП-2002); Каталог средних годовых эффективных доз облучения жителей населенных пунктов Республики Беларусь — 2004; Республиканские допустимые уровни содержания радионуклидов цезия и стронция в пищевых продуктах и пищевой воде (РДУ-99); Республиканские допустимые уровни содержания радионуклидов цезия и стронция в сельскохозяйственном сырье; Регламент лесохозяйственной деятельности на загрязненных территориях и др.

В связи с тем, что значительная часть коллективной дозы формируется за счет поступления радионуклидов с продуктами питания, перво-степенное значение имеют мероприятия в аграрном секторе, направленные на получение продукции с содержанием радионуклидов в пределах допустимых уровней. С этой целью реализуется широкомасштабный комплекс защитных мер. Разработанные учеными и специалистами технологии позволяют получать на загрязненных радионуклидами землях удовлетворяющую допустимым нормам продукцию. Благодаря принимаемым мерам в основном обеспечено производство нормативно чистых продуктов питания в общественном секторе. Доказана возможность получения сельскохозяйственной продукции в пределах действующих нормативов по содержанию радионуклидов стронция-90 путем организационных мероприятий и перепрофилирования деятельности хозяйств.

В республике создана система радиационно-экологического мониторинга и радиационного контроля. Сеть мониторинга окружающей среды охватывает всю территорию республики и включает 181 реперную площадку и 19 полигонов. Для контроля продуктов питания используется свыше 2 тыс. единиц радиометрического и спектрометрического оборудования, на которых ежегодно исследуется более 11 млн. проб. Постоянный контроль сырья и продовольственной продукции осуществляется также в системе Министерства сельского хозяйства и продовольствия.

Для снижения внешней дозовой нагрузки на население наиболее загрязненных населенных пунктов продолжают дезактивационные работы в соответствии с принятыми в Беларуси критериями вмешательства.

Необходимым направлением работы является содержание отчужденных и отселенных территорий. Зона отселения сосредоточена на территории около 5 тыс. км². Зона отчуждения расположена на площади

1,7 тыс. км², где создан Полесский государственный радиационно-экологический заповедник. Основные задачи, решаемые в заповеднике: предотвращение переноса радионуклидов на менее загрязненные территории, охрана лесов от пожаров, научные исследования: изучение состояния природно-растительных комплексов, ведение радиационно-экологического мониторинга и др.

Социальная защита и медицинская реабилитация пострадавшего населения. В Беларуси создана система социальной защиты всех категорий пострадавших. В наибольшем объеме компенсации предоставляются лицам, ставшим инвалидами вследствие аварии (около

11 тыс. человек, из которых около 2 тыс. — дети и подростки). В их числе: бесплатное обеспечение лекарствами и путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление, дополнительный оплачиваемый отпуск, денежная компенсация за ущерб здоровью и ежегодные выплаты на оздоровление, снижение общеустановленного пенсионного возраста и пенсионные надбавки. Ряд мер направлен на улучшение экономического положения данной категории граждан. Это — льготы по налогообложению и получению кредитов, обеспечению жилплощадью и получению ее в собственность, проезду в общественном транспорте и оплате коммунальных услуг, надбавки к стипендиям и др.

Значимая социальная поддержка — бесплатное питание чистыми продуктами детей, проживающих на загрязненных радионуклидами территориях: его получают сегодня около 200 тыс. школьников, учащихся профессионально-технических училищ и техникумов.

Открыты новые медицинские учреждения, институты, специализированные клиники и центры. В 2003 г. в Гомеле начал работать построенный под патронажем Президента Республиканский научно-практический центр радиационной медицины и экологии человека, которому поручена координация всей работы по специализации населения Беларуси.

Внедрена в практику система медицинского обеспечения пострадавшего населения, включающая внеочередное обслуживание в медучреждениях, бесплатный отпуск лекарств, обеспечение питания в период лечения по повышенным нормам. Специальной диспансеризацией охвачено практически все пострадавшее население.

Ежегодное проведение медицинских осмотров, лечение и оздоровление позволили к настоящему времени стабилизировать многие показатели здоровья пострадавшего населения.

С целью сохранения здоровья подрастающего поколения осуществляется массовое санаторно-курортное лечение и оздоровление детей и подростков. В соответствии с законодательством право на оздоровление имеют около 500 тыс. человек, в т.ч. более 400 тыс. детей и подростков.

Нельзя не отметить помощь, которую оказывают в этом деле страны Западной Европы и дальнего зарубежья, такие как Германия, Италия, Франция, Бельгия, Испания, Нидерланды, Польша, Чехия, Австрия, Швеция, Швейцария, Ирландия, Словакия, Болгария, Румыния, Великобритания, Люксембург, Япония. Огромную работу по оздоровлению детей и оказанию помощи социально уязвимым группам населения проводят общественные организации. Так, только в 2005 г. более 51 тыс. белорусских детей и подростков прошли курс оздоровления в 26 странах; поступило безвозмездной помощи в виде товаров (имущества) на сум-

му 70,1 млн. долларов США, в виде денежных средств — 29,8 млн. долларов США.

Важным событием в организации помощи мирового сообщества наиболее пострадавшим от чернобыльской катастрофы странам стала международная конференция «Чернобыль 20 лет спустя. Стратегия восстановления и устойчивого развития пострадавших регионов», которая проходила 19–21 апреля 2006 г. в Минске и Гомеле. 1800 участников, включая около 550 зарубежных; среди них представители 16 международных организаций, в т.ч. ООН, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МАГАТЭ, Всемирной организации здравоохранения, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Всемирного банка, ТАСИС, ОБСЕ, Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству.

На конференции были обсуждены и обобщены последствия черно-быльской катастрофы, результаты мероприятий по их преодолению, выработаны рекомендации по дальнейшей работе и координации со-вместных действий. Отмечены системный характер мероприятий по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в Республике Беларусь и их эффективность. В то же время помощь международного сообщества в решении существующих проблем должна быть активизирована. Изменяются приоритеты сотрудничества: от мероприятий в рамках классических гуманитарных операций — к долговременному планомерному содействию усилиям пострадавших государств. Стратегия работы на предстоящий период — достижение радиационно-экологической реабилитации и устойчивого социально-экономического развития пострадавших территорий. Актуальны задачи привлечения отечественных и зарубежных инвестиций, проведения инновационной политики, развития малого и среднего предпринимательства, индивидуальной трудовой деятельности, создания новых рабочих мест.

Конкретным шагом по реализации новой стратегии стало подписание Всемирным банком соглашения о выделении Республике Беларусь кредита в сумме 50 млн. долларов США на реализацию проектов по реабилитации пострадавших территорий.

В.Л. Гурачевский

Дополнительная информация:

- Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС
<http://www.chernobyl.by>